

INDICE GENERAL

PRESENTACION	Pág. V
--------------------	-----------

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I

ESTADO DE DERECHO Y DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Consideraciones Históricas	1
2. Caracteres del Estado de Derecho	3
3. El Estado Social de Derecho	5

CAPÍTULO II

COMETIDOS, FUNCIONES Y POTESTADES

4. Estado y Poder	9
5. Cometidos Estatales	11
6. Las Funciones Estatales	12
7. La Función Administrativa	15
8. Actos de Gobierno y de Administración	16
9. Caracteres de la Función Administrativa	19
10. Las Potestades Administrativas	20
11. Potestad de Mando o Imperativa	22
Potestad Reglada y Discrecional	23

12.	Potestad Reglamentaria	26
12.1	Naturaleza jurídica de la potestad	27
12.2	Las reglas generales de competencia	29
12.3	Caracteres de la potestad reglamentaria	30
12.4	La materia reglamentable	31
12.5	Zona de reserva reglamentaria	33
12.6	Necesidad de cumplida ejecución	34
12.7	Límites del poder reglamentario	35
12.8	Titulares de potestad reglamentaria	37
13.	La potestad Disciplinaria o Sancionadora	38
13.1	Organización y disciplina	39
13.2	El Derecho Administrativo disciplinario	41
13.3	Sujetos de la relación disciplinaria	42
13.4	Las faltas disciplinarias	44
14.	El Procedimiento Disciplinario	45
15.	Las Sanciones Disciplinarias	47
16.	Naturaleza de la Potestad Disciplinaria	48
17.	La Potestad Administrativa Jurisdiccional	50
17.1	Función jurisdiccional mediante recursos	52
17.2	Silencio administrativo	54
17.3	Función jurisdiccional por revocatoria directa	56

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACION PUBLICA

18.	Administración General	63
19.	La Administración Pública	64
20.	Ejecutivo, Administración y Gobierno	65
21.	Clasificaciones de la Administración Pública	68
22.	Historia de la Administración Pública	70

CAPÍTULO IV

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

23.	Objeto y Definición	77
24.	Relaciones con Otros Derechos	79

25. Caracteres del Derecho Administrativo	81
26. Fuentes del Derecho Administrativo	82

CAPÍTULO V

LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

27. Estructura de la Administración	85
28. Administración Nacional	86
A. Presidencia de la República	87
B. Ministerios	91
C. Departamentos Administrativos	92
D. Superintendencias	92

CAPÍTULO VI

SISTEMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

29. Descentralización y Centralización	95
30. Historia de la Descentralización	97
31. Crítica de la Descentralización Territorial	100
32. Descentralización y Desconcentración	102
33. Desconcentración y Delegación	103
34. Sistemas Organizativos Colombianos	106

CAPÍTULO VII

LAS ENTIDADES TERRITORIALES

35. Los Departamentos	109
36. Los Municipios	112
37. El Nuevo Régimen Municipal	114
38. El Distrito Capital Santafé de Bogotá	116
39. Intendencias y Comisarías	117
40. La Crisis de las Entidades Territoriales	118

CAPÍTULO VIII

LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS

41. Descentralización por Servicios	121
---	-----

42.	Antecedentes Legales y Jurisprudenciales	123
43.	Noción y Caracteres del Establecimiento Público	126
	43.1 Creación o autorización legal	127
	43.2 Las funciones de los establecimientos públicos	128
	43.3 Régimen jurídico de los establecimientos públicos	134
	43.4 Personalidad jurídica pública	141
	43.5 Autonomía administrativa y financiera	144
	43.6 Patrimonio propio e independiente	147
	43.7 Patrimonio de servicios públicos y sociales	150
44.	Los Fondos	151
45.	La Crisis del Establecimiento Público	151

CAPÍTULO IX

EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO

46.	Origen y Noción	155
47.	Régimen Jurídico de las Empresas	158
48.	La Actividad de las Empresas	163
49.	Autonomía de las Empresas	163
50.	Patrimonio de las Empresas	163

CAPÍTULO X

SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA

51.	Orígenes y Noción	165
52.	Las Sociedades en el Derecho Colombiano	169
	A. Creación legal y contrato de sociedad	170
	B. Aporte mixto de capital estatal y privado	172
	C. Objeto social	174
	D. Control de tutela	174
	E. Participación estatal en la administración de las Sociedades	175
	F. Régimen jurídico de las Sociedades	176

CAPÍTULO XI

**ENTIDADES DESCENTRALIZADAS
INDIRECTAS Y TERRITORIALES**

- | | |
|---|-----|
| 53. Entidades Descentralizadas Indirectas | 179 |
| 54. Entidades Descentralizadas de las Entidades Territoriales | 183 |

SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO XII

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

- | | |
|--|-----|
| 55. Función y Actividad Administrativas | 187 |
| 56. Concepto de Actividad Administrativa | 188 |
| 57. Contenido de la Actividad Administrativa | 189 |

CAPÍTULO XIII

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

- | | |
|--|-----|
| 58. Los Actos Jurídicos | 193 |
| 59. Historia del Acto Administrativo | 194 |
| 60. Noción Conceptual de Acto Administrativo | 196 |

CAPÍTULO XIV

CONCEPTO DE ACTO ADMINISTRATIVO

- | | |
|--|-----|
| 61. Elementos de la definición | 199 |
|--|-----|

CAPÍTULO XV

ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

- | | |
|--|-----|
| 62. Enumeración | 213 |
| 63. Organo Competente | 214 |
| 64. Declaración de Voluntad Administrativa | 217 |
| 65. Contenido del Acto Administrativo | 220 |
| 66. Motivo del Acto Administrativo. Finalidad del Acto | 221 |

67. La Forma del Acto	223
68. La Motivación, Elemento Formal	225
69. Las Partes del Contenido	227

CAPÍTULO XVI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

70. Nociones	229
71. Procedimiento del Acto Administrativo	230
72. Importancia del Procedimiento Administrativo	231
73. El Procedimiento Administrativo en Colombia	234

CAPÍTULO XVII

CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

A. PRESUNCION DE LEGALIDAD

74. Los Caracteres en General	237
75. El Principio de Legalidad	238
76. La Presunción de Legalidad	240
77. La “Excepción” de Ilegalidad	245

CAPÍTULO XVIII

CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

B. EJECUTORIEDAD

78. Actos Perfectos, Eficaces y Válidos	249
Eficacia y Ejecución	251
79. Ejecutividad y Ejecutoriedad	253
80. La Ejecutoriedad en Colombia	257
81. La Regla “solve et repete”	259
82. Publicidad y Efectos del Acto Administrativo	260

CAPÍTULO XIX

CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

C. REVOCABILIDAD

83. Controversia Sobre la Revocabilidad	263
84. Las Reglas de la Revocación	266

85. La "cosa juzgada" del Acto Administrativo	266
86. Revocabilidad en Derecho Colombiano	270
87. Eficacia e Irretroactividad	274

CAPÍTULO XX

CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

88. Los Actos Formales	277
89. Clases de Actos Administrativos como Actos Jurídicos . . .	277
90. Clasificación Orgánica o Subjetiva	280
91. Clasificación Según el Contenido	283
92. Clasificación según el procedimiento	285
93. Clasificación Según los Efectos	286
94. Clasificación Según los Poderes de la Administración . . .	287
95. Clasificación Según el Régimen Jurídico	288
96. Clasificación Según su Jurisdicción	290
97. Clasificación Según su Forma (mixtos)	290

CAPÍTULO XXI

DECRETOS DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

98. Clasificación	295
99. Decretos Legislativos de Estado de Excepción (Antiguo Estado de Sitio)	295
100. Decretos Legislativos de Emergencia "Económica"	298
101. Decretos Extraordinarios	300
102. Decretos Constitucionales	301
103. Reglamentos Constitucionales	302
104. Decretos Ejecutivos	307
105. Decretos Especiales	308
106. Decretos de Planificación	311
107. Decretos reglamentarios	313

CAPÍTULO XXII

ACTOS ADMINISTRATIVOS SECCIONALES Y LOCALES

108. Noción General	317
-------------------------------	-----

109.	Ordenanzas de las Asambleas	318
110.	Decretos de los Gobernadores	320
111.	Actos de los Concejos Intendenciales y Comisariales	321
112.	Actos de los Intendentes y Comisarios	322
113.	Actos Administrativos Municipales	322
	113.1 Actos de los Concejos Municipales	323
	113.2 Actos de los Alcaldes Municipales	324
	113.3 Los corregimientos y comunas	324
	113.4 El Distrito Capital Santafé de Bogotá	325
114.	Entidades Territoriales	326

CAPÍTULO XXIII

EFFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

115.	Los Efectos Jurídicos	327
116.	Las Situaciones Jurídicas	327
117.	Nacimiento de los Efectos	329
118.	Vigencia de los Efectos	334
119.	Extinción de los Efectos	336

CAPÍTULO XXIV

ACTOS ADMINISTRATIVOS IRREGULARES

120.	Noción	339
121.	Actos Administrativos Inexistentes	340
122.	Actos Inválidos	344
123.	Los Vicios de los Actos Administrativos	345
	123.1 Causal de violación de la ley	345
	123.2 Vicio de expedición en forma irregular	346
	123.3 Vicio de abuso de poder	348
	123.4 Vicio de desviación de poder	350
	123.5 Vicio de falsa motivación	354
124.	Efectos de la Nulidad	357
	Efectos de la Nulidad y de la Inexequibilidad	358

CAPÍTULO XXV

**HECHOS, OPERACIONES
Y VIAS DE HECHO ADMINISTRATIVAS**

125. Otras Actividades Administrativas	363
126. Los Hechos Administrativos	363
127. Las Operaciones Administrativas	366
128. Las Vías de Hecho	368
129. Las Omisiones Administrativas	371
130. Responsabilidad por la Actividad Administrativa	371

CAPÍTULO XXVI

LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION

131. La Actividad Contractual	373
132. Noción de Contrato	374
133. Evolución Histórica de los Contratos de la Administración	374
134. Criterios de Caracterización del Contrato Administrativo .	377
135. Contratos Administrativos en el Derecho Colombiano . . .	379
136. Estatuto Contractual Colombiano	379
137. La Ley 80 de 1993	380
138. Contratos Estatales	383
139. Licitación Pública	383
140. Contratos Interadministrativos	387

CAPÍTULO XXVII

LA FUNCION PUBLICA

141. Nociones Generales	389
142. Clasificaciones	391
143. Régimen Disciplinario	392